

Ref. FM
20.11.2015

UCHWAŁA Nr II - 00311 - 3/15

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej

w Białymstoku z dnia 18 listopada 2015 r.

w sprawie wyrażenia opinii o projekcie uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Juchnowiec Kościelny na lata 2016 – 2019 wraz z prognozą kwoty długu i spłat zobowiązań na lata 2016 - 2021

URZĄD GMINY
JUCHNOWIEC KOŚCIELNY

dn. 20-11-2015

Nr 342/2015 WPLYNĘŁO

W-0/f/w
TKB

Na podstawie art. 13 pkt 12 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2012 r. poz. 1113, ze zm.), art. 230 ust. 2 i 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2013 r. poz. 885, ze zm.) oraz Zarządzenia Nr 1/14 z dnia 1 kwietnia 2014 r. Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących działających w siedzibie RIO w Białymstoku i Zespołach Zamiejscowych w Łomży i Suwałkach:

Skład Orzekający w osobach:

Paweł Gałko - przewodniczący
Katarzyna Gawrońska - członek
Dariusz Renczyński - członek

opiniuje pozytywnie

projekt uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Juchnowiec Kościelny na lata 2016 – 2019 wraz z prognozą kwoty długu i spłat zobowiązań na lata 2016 - 2021

Uzasadnienie

Skład Orzekający sformułował niniejszą opinię o projekcie uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Juchnowiec Kościelny na lata 2016-2019 wraz z prognozą kwoty długu i spłat zobowiązań na lata 2016-2021, zawartym w zarządzeniu Nr ORG.0050.83.2015 Wójta Gminy Juchnowiec Kościelny z dnia 9 listopada 2015 r. (data wpływu do RIO: 10.11.2015 r.), z uwzględnieniem projektu budżetu Gminy Juchnowiec Kościelny na rok 2016, przyjętego zarządzeniem Nr ORG.0050.84.2015 Wójta Gminy Juchnowiec Kościelny z dnia 9 listopada 2015 r.

Przedłożony projekt uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Juchnowiec Kościelny na lata 2016-2019 wraz z prognozą kwoty długu i spłat zobowiązań na lata 2016-2021 spełnia wymagania formalne w zakresie kompletności przedmiotu regulacji określonych w przepisach art. 226, art. 227 i art. 229 ustawy o finansach publicznych oraz przepisach rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 10 stycznia 2013 r. w sprawie wieloletniej prognozy finansowej jednostki samorządu terytorialnego (Dz. U. z 2015 r. poz. 92). Przyjęte dla roku 2016 wartości znajdują uzasadnienie w projekcie budżetu na 2016 rok i są z nim zgodne.

Projekt budżetu przewiduje dochody ogółem w wysokości 47.867.396 zł (w tym dochody bieżące: 45.259.394 zł; dochody majątkowe: 2.608.002 zł) oraz wydatki ogółem w kwocie 49.822.011 zł (w tym wydatki bieżące: 38.398.261 zł; wydatki majątkowe: 11.423.750 zł). Gmina Juchnowiec Kościelny planuje na 2016 rok deficyt budżetu w wysokości 1.954.615 zł, który ma być sfinansowany przychodami wewnętrznymi pochodzącymi z wolnych środków stanowiących nadwyżkę środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu jednostki samorządu terytorialnego. Wskazane źródło pokrycia planowanego deficytu jest zgodne z art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2013 r. poz. 885, ze zm.) . Łączna planowana w projekcie kwota przychodów wynosi 4.087.252 zł¹ (wolne środki - § 950). Łączna kwota rozchodów tytułem spłat wcześniej zaciągniętych zobowiązań dłużnych została zaplanowana na poziomie 2.132.637 zł - § 992 (spłata kredytów – 1.568.427 zł; spłata pożyczek – 564.210zł).

Z określonych w projekcie WPF wartości wynika, iż w roku 2016, jak i kolejnych latach objętych prognozą spłaty długu, nie zostanie naruszona relacja, o której mowa w art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (w roku budżetowym 2016 wskaźnik spłaty rat kapitałowych wraz z odsetkami wynosi 4,87% przy maksymalnym dopuszczalnym wskaźniku obliczonym w oparciu o plan za III kwartały 2015 r., który stanowi 19,20%; maksymalny dopuszczalny wskaźnik obliczony w oparciu o przewidywane wykonanie roku poprzedzającego rok budżetowy wynosi 21,08%).

Gmina Juchnowiec Kościelny zamierza spłacać zaciągnięty w latach wcześniejszych dług do końca 2021 roku, w okresie objętym WPF nie prognozuje się pozyskiwania nowych przychodów z tytułów zwrotnych (zwiększania długu publicznego j.s.t.). Według założeń przedłożonego projektu WPF jednostka ma osiągać począwszy od 2017 roku dodatnie wyniki budżetów, które w całości będą służyły finansowaniu w poszczególnych latach rozchodów tytułem spłat zaciągniętego długu. Ponadto w kolejnych latach zakładane są tzw. nadwyżki operacyjne, czyli dodatnie różnice między dochodami bieżącymi a wydatkami bieżącymi, uwzględniające wymogi reguły wydatkowej z art. 242 ustawy o finansach publicznych. Najwyższa kwota długu ma wystąpić w projektowanym okresie wieloletniej prognozy finansowej na koniec 2016 r. w wysokości 3.189.556 zł, w pozostałych okresach jej wielkość ma sukcesywnie maleć.

Zgodnie z art. 226 ust. 1 ustawy o finansach publicznych WPF „powinna być realistyczna”, a zatem uwzględniać zdarzenia, które mają lub mogą mieć wpływ na gospodarkę finansową w perspektywie czasu wykraczającej poza rok budżetowy. Mając powyższy wymóg na względzie Skład Orzekający, zwracając uwagę na realizację WPF w ujęciu formalnym (zgodność z prawem) i realizację źródeł finansowania (kryterium realności przyjętych wartości) wykazanych w WPF (ze szczególnym uwzględnieniem roku 2016) w kontekście przewidywanego wykonania lat poprzednich stwierdza, iż przedłożony projekt wieloletniej prognozy finansowej Gminy Juchnowiec Kościelny zawiera

¹ Analiza bilansu z wykonania budżetu Gminy za 2014 rok sporządzonego według stanu na dzień 31.12.2014 r. jak również przewidywanego wykonania budżetu za rok 2015 określonego w załączniku Nr 1 do projektu uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej wskazuje, iż przychody pochodzące z wolnych środków ujęte w projekcie budżetu w wysokości 4.087.252 zł będą możliwe do zaangażowania w roku 2016.

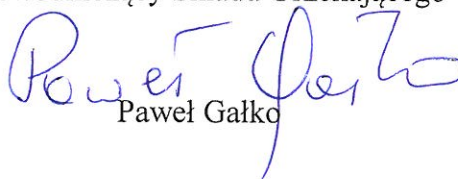
wystarczające objaśnienia, wskazujące na możliwość osiągnięcia prognozowanych wartości, które są istotne z punktu widzenia założeń obsługi długu.

Biorąc pod uwagę przedstawione okoliczności, Skład Orzekający wydał opinię jak w sentencji.

POUCZENIE:

Od niniejszej uchwały służy prawo wniesienia odwołania do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku, ul. Branickiego 13, w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodniczący Składu Orzekającego


Paweł Gałko