

**UCHWAŁA NR XXIII/273/2013
RADY GMINY JUCHNOWIEC KOŚCIELNY**

z dnia 25 stycznia 2013 r.

w sprawie wezwania Państwa Katarzyny i Mariusza Skobodzińskich oraz Państwa Beaty i Dawida Bujwickich do usunięcia naruszenia prawa uchwałą Nr XXI/255/2012 Rady Gminy Juchnowiec Kościelny z dnia 14 grudnia 2012 r. w sprawie miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego części wsi Lewickie – obszar planistyczny Lewickie (linia gazowa).

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 w związku z art. 101 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591, z 2002 r. Nr 23, poz. 220, Nr 62, poz. 558, Nr 113, poz. 984, Nr 153, poz. 1271 i Nr 214, poz. 1806, z 2003 r. Nr 80, poz. 717 i Nr 162, poz. 1568, z 2004 r. Nr 102, poz. 1055, Nr 116, poz. 1203 i Nr 167, poz. 1759, z 2005 r. Nr 172, poz. 1441 i Nr 175, poz. 1457, z 2006 r. Nr 17, poz. 128 i Nr 181, poz. 1337, z 2007 r. Nr 48, poz. 327, Nr 138, poz. 974 i Nr 173, poz. 1218, z 2008 r. Nr 180, poz. 1111 i Nr 223, poz. 1458, z 2009 r. Nr 52, poz. 420 i Nr 157, poz. 1241, z 2010 r. Nr 28, poz. 142 i poz. 146, Nr 40, poz. 230 i Nr 106, poz. 675, z 2011 r. Nr 21, poz. 113, Nr 117, poz. 679, Nr 134, poz. 777, Nr 149, poz. 887 i Nr 217, poz. 1281 oraz z 2012 r. poz. 567) uchwala się, co następuje:

§ 1. Wezwanie Państwa Katarzyny i Mariusza Skobodzińskich oraz Państwa Beaty i Dawida Bujwickich do usunięcia naruszenia prawa §6 oraz §8 ust.1 pkt 1 uchwały Nr XXI/255/2012 Rady Gminy Juchnowiec Kościelny z dnia 14 grudnia 2012 r. w sprawie miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego części wsi Lewickie – obszar planistyczny Lewickie (linia gazowa) pismem z dnia 15 stycznia 2013 r. uznaje się za bezzasadne. Uzasadnienie stanowi załącznik do niniejszej uchwały.

§ 2. Zobowiązuje się Przewodniczącą Rady Gminy do powiadomienia Wzywających o podjęciu niniejszej uchwały.

§ 3. Wykonanie uchwały powierza się Wójtowi Gminy.

§ 4. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady

Bożena Ewa Jakończuk

Uzasadnienie

Podstawą podjęcia uchwały w sprawie wezwania do usunięcia naruszenia interesu prawnego §6 oraz §8 ust.1 pkt 1 uchwały Nr XXI/255/2012 Rady Gminy Juchnowiec Kościelny z dnia 14 grudnia 2012 r. w sprawie miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego części wsi Lewickie – obszar planistyczny Lewickie (linia gazowa) jest art. 18 ust. 2 pkt 15 w związku z art. 101 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym. Każdy, czyj interes prawny lub uprawnienie zostały naruszone uchwałą lub zarządzeniem podjętymi przez organ gminy w sprawie z zakresu administracji publicznej, może - po bezskutecznym wezwaniu do usunięcia naruszenia prawa - zaskarżyć uchwałę do sądu administracyjnego.

Państwo Katarzyna i Mariusz Skobodzińscy oraz Państwo Beata i Dawida Bujwiccy wezwali Radę Gminy Juchnowiec Kościelny do usunięcia naruszenia prawa jako właściciele działek o numerach 515/13, 515/20 i 515/24, których części objęte są ww planem wnosząc o uchylenie §6 oraz §8 ust.1 pkt 1 uchwały jw. Wzywający uważają, że wskazane ustalenia planu:

1. pozbawiają dojazdu do działek stanowiących ich własność,
2. dopuszczają realizację dowolnych inwestycji celu publicznego z zakresu infrastruktury technicznej i dróg (bez dookreślenia w ustaleniach planu).

Wyciąg z uchwały jw.

„DZIAŁ II

USTALENIA PLANU

§ 5. Zasady ochrony środowiska. Na obszarze objętym planem ustala się zakaz lokalizowania przedsięwzięć zaliczanych w przepisach odrębnych do inwestycji mogących zawsze znacząco oddziaływać na środowisko za wyjątkiem inwestycji celu publicznego z zakresu infrastruktury technicznej, w tym inwestycji celu publicznego z zakresu łączności publicznej.

§ 6. Ustalenia z zakresu komunikacji. Obsługa komunikacyjna - zgodnie z organizacją ruchu drogowego na drogach gminnych.

§ 7. Przeznaczenie, zasady użytkowania i zagospodarowania terenu oznaczonego symbolem IT

§ 8. 1. Teren oznaczony na rysunku planu symbolem **IT** (ok. 870 m²) przeznacza się pod infrastrukturę techniczną – istniejący gazociąg wysokiego ciśnienia PN 6,3 MPa relacji Białystok – Łapy - Lubiejewo o średnicy 250 mm oraz projektowany gazociąg podwyższonego średniego ciśnienia do 1,0 MPa relacji Lewickie – ciepłownia „Zachód” w Białymstoku o średnicy 280 mm wraz z jego strefą kontrolowaną o szerokości 6 m, po 3 m od osi gazociągu. Na terenie, o którym mowa w ust. 1:

- 1) **dopuszcza się realizację innych inwestycji celu publicznego z zakresu infrastruktury technicznej i dróg;**
- 2) ustala się zakaz realizacji budynków i sadzenia drzew;
- 3) ustala się obowiązek zagospodarowania terenu zgodnie z przepisami odrębnymi.”

Miejscowy plan zagospodarowania przestrzennego części wsi Lewickie – obszar planistyczny Lewickie (linia gazowa) – obejmujący części działek o numerach ewidencyjnych 515/7, 515/11, 515/13, 515/20 i 515/24 o łącznej powierzchni około 870 m² położonych na gruntach wsi Lewickie, gmina Juchnowiec Kościelny, został opracowany zgodnie z ustawą z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (Dz. U. z 2012 r., poz.647). Sporządzenie ww planu spowodowane zostało koniecznością uzyskania zgody na zmianę przeznaczenia gruntu leśnego na cele nieleśne w związku z planowaną realizacją gazociągu średniego podwyższonego ciśnienia, na który to gazociąg – poza obszarem objętym planem – wydana została decyzja o ustaleniu lokalizacji inwestycji celu publicznego (POR.6733.37.2011 z dnia 23 stycznia 2012 r.) i sporządzony został projekt techniczny. Planem został objęty minimalny, niezbędny dla realizacji inwestycji zgodnie z przepisami odrębnymi, obszar.

W ww planie miejscowym określono:

- 1) przeznaczenie terenów oraz linie rozgraniczające tereny o różnym przeznaczeniu lub różnych zasadach zagospodarowania,
- 2) zasady ochrony środowiska i przyrody,
- 3) zasady dotyczące obsługi komunikacyjnej oraz infrastruktury technicznej,
- 4) szczególne warunki zagospodarowania terenu oraz ograniczenia w jego użytkowaniu, w tym zakaz zabudowy.

Nie określono natomiast:

- 1) zasad ochrony i kształtowania ładu przestrzennego;
- 2) zasad ochrony krajobrazu kulturowego;
- 3) zasad ochrony dziedzictwa kulturowego i zabytków oraz dóbr kultury współczesnej;
- 4) wymagań wynikających z potrzeb kształtowania przestrzeni publicznych;
- 5) zasad kształtowania zabudowy oraz wskaźników zagospodarowania terenu, maksymalnej i minimalnej intensywności zabudowy, minimalny udział procentowy powierzchni biologicznie czynnej, maksymalnej wysokości zabudowy, liczby miejsc do parkowania oraz linii zabudowy i gabarytów obiektów;
- 6) granic i sposobów zagospodarowania terenów lub obiektów podlegających ochronie, ustalonych na podstawie odrębnych przepisów, w tym terenów górniczych, a także obszarów szczególnego zagrożenia powodzią oraz obszarów osuwania się mas ziemnych;
- 7) szczegółowych zasad i warunków scalania i podziału nieruchomości objętych planem miejscowym;
- 8) zasad modernizacji, rozbudowy i budowy systemów komunikacji;
- 9) sposobu i terminu tymczasowego zagospodarowania, urządzania i użytkowania terenów;

ponieważ problematyka ta nie dotyczy przedmiotowego planu. Problematyka, o której mowa w art.15 ust.3 ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (jw.) również nie dotyczy przedmiotowego planu.

Projekt planu został uzgodniony w zakresie, o którym mowa w ustawie o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym i wyłożony do publicznego wglądu w dniach od 3 do 24 września 2012 r., a także poddany został postępowaniu w sprawie strategicznej oceny oddziaływania na środowisko zgodnie z ustawą z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (Dz. U. Nr 199, poz. 1227 ze zm.).

Na dzień 24 września 2012 r., godz. 14.00 przewidziano spotkanie w celu przeprowadzenia dyskusji publicznej nad rozwiązaniami przyjętymi w projekcie planu.

Dyskusja publiczna nie odbyła się z powodu braku zainteresowania społeczności.

Do projektu planu nie wniesiono żadnych uwag.

Zatem na etapie sporządzania projektu planu miejscowego wzywający nie mieli żadnych uwag – nie byli na dyskusji publicznej ani w przewidzianym w ustawie o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym terminie nie złożyli do projektu planu uwag.

Teren objęty planem oznaczony na rysunku planu symbolem IT ma powierzchnię ok. 870 m², z czego na około 407 m² gruntów leśnych (czyli blisko połowę obszaru objętego planem), stanowiących użytki leśne klasy LsV uzyskano zgodę Marszałka Województwa Podlaskiego - decyzja Nr DMG.III.7151.26.2012 z dnia 18 lipca 2012 r. na przeznaczenie na cele nieleśne związane z infrastrukturą o znaczeniu ponadlokalnym.

Teren IT przeznaczony został w planie „pod infrastrukturę techniczną – istniejący gazociąg wysokiego ciśnienia PN 6,3 MPa relacji Białystok – Łapy - Lubiejewo o średnicy 250 mm oraz projektowany gazociąg podwyższonego średniego ciśnienia do 1,0 MPa relacji Lewickie – ciepłownia „Zachód” w Białymstoku o średnicy 280 mm wraz z jego strefą kontrolowaną o szerokości 6 m, po 3 m od osi gazociągu.”

Jak wynika z powyższego zapisu przez obszar planu przebiega istniejący gazociąg wysokiego ciśnienia PN 6,3 MPa relacji Białystok – Łapy - Lubiejewo o średnicy 250 mm. W jego sąsiedztwie planowana jest budowa gazociągu podwyższonego średniego ciśnienia do 1,0 MPa relacji Lewickie – ciepłownia „Zachód” w Białymstoku o średnicy 280 mm. Plan obejmuje także teren strefy kontrolowanej od projektowanego gazociągu.

Zgodnie z art.143 ust. 2 ustawy z dnia 21 sierpnia 1997 r. o gospodarce nieruchomościami (Dz. U z 2010 r. Nr 102, poz.651 ze zm.) „Przez budowę urządzeń infrastruktury technicznej rozumie się budowę drogi oraz wybudowanie pod ziemią, na ziemi albo nad ziemią przewodów lub urządzeń wodociągowych, kanalizacyjnych, ciepłowniczych, elektrycznych, gazowych i telekomunikacyjnych.”

Na obszarze objętym planem znajduje się część drogi prywatnej (część działki 515/24). Zatem jej istnienie zgodne jest z ustaleniami planu. Obsługa komunikacyjna działek, o których mowa w wezwaniu, nie ulegnie zmianie.

Obszar objęty planem – po wybudowaniu gazociągu – nie zostanie ogrodzony. Powiększony zostanie jedynie teren wyłączony z produkcji leśnej. Na całym terenie IT zakazano realizacji budynków, sadzenia drzew i wskazano obowiązek przestrzegania przepisów odrębnych, w tym Rozporządzenia Ministra Gospodarki z dn. 30 lipca 2001 r. w sprawie warunków technicznych jakim powinny odpowiadać sieci gazowe (Dz. U. Nr 97, poz.1055). Zgodnie z powyższym rozporządzeniem dla gazociągów zrealizowanych po wejściu w życie tego rozporządzenia wyznacza się strefy kontrolowane – dla gazociągów podwyższonego średniego ciśnienia DN pomiędzy 150 mm, a 300 mm strefa ta wynosi 6,0 m (osią strefy jest gazociąg). W strefie tej, mieszczącej się w granicach planu, zakazano wznoszenia budynków, urządzania składów i magazynów, sadzenia drzew oraz nie powinna być tu podejmowana żadna działalność mogąca zagrozić trwałości gazociągu podczas jego eksploatacji. Natomiast, zgodnie z projektem planu na obszarze objętym planem dopuszcza się realizację innych inwestycji celu publicznego z zakresu infrastruktury technicznej i dróg. Realizacja zatem jakiegokolwiek inwestycji w przyszłości – na obszarze objętym planem – musi spełniać warunki określone przepisami odrębnymi i uwzględniać istniejący gazociąg lub istniejące gazociągi, co może także oznaczać, że oprócz dróg prywatnych czy publicznych realizacja tej innej, dopuszczonej planem infrastruktury, nie będzie możliwa.

Wezwanie w sprawie naruszenia interesu prawnego w/w uchwałą należy więc uznać za bezzasadne.

Skarżone ustalenia §6 oraz §8 ust.1 pkt 1 uchwały Nr XXI/255/2012 Rady Gminy Juchnowiec Kościelny z dnia 14 grudnia 2012 r. w sprawie miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego części wsi Lewickie – obszar planistyczny Lewickie (linia gazowa) pismem z dnia 15 stycznia 2013 r. nie naruszają przepisów ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (Dz. U. z 2012 r. poz. 647) ani nie są sprzeczne z Konstytucją RP i Kodeksem Cywilnym.